

BÁO CÁO

Kết quả giám sát chuyên đề

“Tình hình hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập có thu thuộc các sở, ngành của tỉnh và UBND các huyện, thành phố Nam Định quản lý (trừ sự nghiệp y tế, sự nghiệp giáo dục và đào tạo)”

Thực hiện Chương trình giám sát năm 2018, Thường trực HĐND tỉnh quyết định thành lập Đoàn và ban hành kế hoạch giám sát chuyên đề về “Tình hình hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập có thu thuộc các sở, ngành của tỉnh và UBND các huyện, thành phố Nam Định quản lý (trừ sự nghiệp y tế, sự nghiệp giáo dục và đào tạo)”. Sau khi giám sát thông qua xem xét báo cáo của 72 đơn vị sự nghiệp công lập, Đoàn đã tiến hành giám sát trực tiếp tại Sở Nội vụ, Sở Tài chính và 24 đơn vị sự nghiệp công lập có thu thuộc UBND tỉnh, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố.

Đoàn Giám sát của Thường trực HĐND tỉnh báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác tham mưu, ban hành các văn bản triển khai, hướng dẫn đối với hoạt động của các đơn vị sự nghiệp có thu

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015, Sở Tài chính đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 03/3/2016 để triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh, giao nhiệm vụ cho các sở, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập, UBND các huyện, thành phố, căn cứ chức năng, nhiệm vụ tổ chức triển khai thực hiện.

Sở Nội vụ đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 21/2/2014 về việc xây dựng đề án vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày

08/5/2012 của Chính phủ.

Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố đã chủ động tổ chức quán triệt thực hiện và tuyên truyền phổ biến các văn bản liên quan của Trung ương và của tỉnh tới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của ngành, địa phương mình.

2. Công tác quản lý nhà nước của UBND tỉnh, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố đối với các đơn vị sự nghiệp công lập có thu thuộc phạm vi quản lý

UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố từng bước tiến hành rà soát, sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, số lượng người làm việc của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc trên cơ sở đảm bảo các đơn vị này được tổ chức theo hướng tinh gọn, phù hợp, hiệu quả, tránh chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ. Chỉ thành lập mới các đơn vị sự nghiệp thực sự cần thiết, có căn cứ pháp lý và hướng dẫn của các Bộ, ngành trung ương.

Trên cơ sở các văn bản của Trung ương và UBND tỉnh, các cơ quan thuộc UBND tỉnh đã cụ thể hóa và chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp thuộc sở triển khai thực hiện theo đúng chức năng, nhiệm vụ được giao. Việc sắp xếp, tổ chức bộ máy, thành lập, giải thể và sáp nhập các đơn vị sự nghiệp thực hiện theo đúng quy định, như: thành lập Văn phòng Đăng ký đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, thành lập Trung tâm xúc tiến đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp thuộc Văn phòng UBND tỉnh; giải thể Trung tâm xúc tiến đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về việc tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng của các đơn vị sự nghiệp công lập; Chương trình hành động số 19/CTr/TU ngày 14/12/2017 của Tỉnh ủy Nam Định thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về việc tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng của các đơn vị sự nghiệp công lập, UBND tỉnh đang xây dựng kế hoạch tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng của các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh.

Việc giao, quản lý sử dụng biên chế tại các các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản đã được thực hiện theo đúng quy định tại Luật Viên chức, Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong

các đơn vị sự nghiệp công lập, thông tư hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương và Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Đề án vị trí việc làm của các đơn vị sự nghiệp công lập đã được các cơ quan, đơn vị xây dựng, trình UBND tỉnh thẩm định, báo cáo Bộ Nội vụ theo quy định.

Thực hiện Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 03/3/2016 của UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đã tiến hành thẩm định danh mục dịch vụ sự nghiệp công có sử dụng ngân sách nhà nước, đến nay UBND tỉnh đã quyết định phê duyệt 9 nhóm danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc thẩm quyền ban hành của địa phương trên lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội.

Trên cơ sở kế hoạch giao chỉ tiêu biên chế, UBND tỉnh đã quyết định giao kinh phí tự chủ ngay trong dự toán ngân sách hàng năm để tạo sự chủ động cho các cấp, các ngành thực hiện. Trong quá trình điều hành ngân sách hàng năm, UBND tỉnh đã thực hiện giảm có lộ trình nguồn kinh phí cấp cho các đơn vị sự nghiệp công lập.

Về công tác thanh tra, kiểm tra: Sở Tài chính, Sở Nội vụ đã thường xuyên hướng dẫn, trao đổi chuyên môn nghiệp vụ thông qua các hoạt động xét duyệt, thẩm định quyết toán ngân sách nhà nước, rà soát tình hình sử dụng quản lý, sử dụng tài sản công; tổ chức các Đoàn thanh kiểm tra theo kế hoạch hoặc đột xuất về công tác nội vụ, công tác quản lý tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập. Qua thanh tra, kiểm tra cho thấy hầu hết các đơn vị đã chấp hành tương đối tốt các quy định về công tác tổ chức bộ máy, biên chế, quản lý và sử dụng tài sản công.

Các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, hướng dẫn của cơ quan chuyên môn đã triển khai những quy định của nhà nước liên quan tới tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý như: đã lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện các quy định về cơ chế tự chủ, triển khai xây dựng đề án vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp và hoàn thiện đề án sắp xếp lại tổ chức bộ máy của các đơn vị trình cấp có thẩm quyền; giao và chỉ đạo các phòng chuyên môn thuộc Sở thực hiện thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định trong quản lý vị trí việc làm, số lượng người làm việc, cơ cấu viên chức theo

chức danh nghề nghiệp, phối hợp với Sở Tài chính thẩm định, xét duyệt báo cáo quyết toán của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.

3. Việc thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập có thu

3.1. Tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, trong những năm qua các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh đã tăng cường công tác quản lý nội bộ, sử dụng tương đối hiệu quả các nguồn lực, thúc đẩy phát triển hoạt động sự nghiệp, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu, phân đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao theo quy định, góp phần tích cực vào việc giúp các cơ quan tổ chức hành chính trong việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước và cung cấp các dịch vụ công có chất lượng trên địa bàn, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản chủ động trong việc rà soát, sắp xếp lại bộ máy theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu quả, thực hiện cơ chế tự chủ tự chịu trách nhiệm. Chủ động xây dựng kế hoạch, quyết định các biện pháp để thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao. Đối với các hoạt động sản xuất, dịch vụ theo chức năng, nhiệm vụ được giao, các đơn vị sự nghiệp công lập có thu tổ chức các hoạt động dịch vụ phù hợp với khả năng nghiệp vụ chuyên môn; liên doanh, liên kết với các tổ chức khác để cung cấp và nâng cao chất lượng dịch vụ công.

3.2. Tự chủ về tổ chức, bộ máy, quản lý và sử dụng biên chế

Trong 3 năm qua, việc sắp xếp, tổ chức bộ máy hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo quy định. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có tổng số 108 đơn vị sự nghiệp công lập¹ (trừ lĩnh vực y tế, giáo dục – đào tạo). Việc giao, quản lý sử dụng biên chế tại các các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản đã được thực hiện theo đúng quy định tại Luật Viên chức, Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong

¹ Trong đó: Thuộc quản lý của UBND tỉnh có 03 đơn vị, thuộc quản lý của các sở ngành có 56 đơn vị, thuộc quản lý của UBND cấp huyện có 49 đơn vị; theo lĩnh vực thì có 51 đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác, 19 đơn vị thuộc lĩnh vực sự nghiệp dạy nghề, 25 đơn vị thuộc lĩnh vực sự nghiệp VH-TTDL, 03 đơn vị thuộc lĩnh vực sự nghiệp khoa học và công nghệ, 10 đơn vị thuộc lĩnh vực sự nghiệp thông tin truyền thông và báo chí

các đơn vị sự nghiệp công lập, các quy định về biên chế của Chính phủ, Bộ Nội vụ và Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Một số đơn vị sự nghiệp công lập đã rà soát, điều chỉnh, xác định rõ hơn chức năng, nhiệm vụ, trên cơ sở đó tổ chức, sắp xếp lại tổ chức bộ máy phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, tăng hiệu quả hoạt động và phối hợp công tác, khắc phục từng bước sự chồng chéo, trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ.

Các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện quản lý, sử dụng tương đối hợp lý, hiệu quả biên chế do HĐND, UBND tỉnh giao. Việc tiếp nhận, tuyển dụng biên chế ngày càng có chất lượng tốt², đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị. Một số đơn vị đã chủ động sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn gắn với việc phân công, phân nhiệm cụ thể theo từng vị trí việc làm, phù hợp với năng lực sở trường của mỗi viên chức, người lao động. Các đơn vị đã cơ bản xây dựng, hoàn thiện Đề án vị trí việc làm trình cơ quan có thẩm quyền.

Đội ngũ viên chức cơ bản đã đáp ứng được các yêu cầu về trình độ chuyên môn và nhiệm vụ của đơn vị. Công tác bổ nhiệm lãnh đạo tại các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản đảm bảo đúng quy định.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, nhu cầu công việc thực tế, định mức chỉ tiêu biên chế và khả năng tài chính của đơn vị, thủ trưởng một số đơn vị đã chủ động ký hợp đồng thuê, khoán đối với những công việc không cần thiết bố trí biên chế thường xuyên. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, lãnh đạo các đơn vị sự nghiệp đã chủ động quyết định việc quản lý, sử dụng viên chức theo thẩm quyền, nhằm góp phần từng bước đổi mới cơ chế hoạt động của đơn vị. Tính đến tháng 5/2017, tổng số viên chức có mặt tại các đơn vị sự nghiệp công lập (trừ lĩnh vực y tế, giáo dục – đào tạo) là 1.305³/1.736⁴ chỉ tiêu biên chế được giao (chưa kể số lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP,

² Tại Trung tâm Giống Thủy đặc sản trong tổng số 11 viên chức đang làm việc thì có 10/11 viên chức có trình độ từ Đại học trở lên, Trường Cao đẳng Kỹ thuật Công nghệ trong tổng số 82 viên chức đang làm việc thì có 01 viên chức có trình độ tiến sỹ, 34 viên chức có trình độ thạc sỹ, 46 viên chức có trình độ Đại học.

³ Trong đó: 555 viên chức thuộc lĩnh vực sự nghiệp văn hóa, thể thao du lịch và 750 viên chức thuộc lĩnh vực sự nghiệp khác.

⁴ Trong đó: 603 viên chức thuộc lĩnh vực sự nghiệp văn hóa, thể thao du lịch và 1133 viên chức thuộc lĩnh vực sự nghiệp khác

hợp đồng lao động theo thời vụ hoặc khoán việc do các đơn vị sự nghiệp tự ký), trong đó: tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các sở, ngành (tính đến hết ngày 31/12/2017)

TT	Nội dung	Số lượng người làm việc được giao			Số lượng người làm việc thực tế			
		Tổng số	Biên chế viên chức	Số lượng hợp đồng theo ND 68	Tổng số	Số người làm việc được giao		Số lượng người làm việc đơn vị tự quyết
						Biên chế viên chức	Số lượng hợp đồng theo ND 68	
1	Sở Công Thương	10	10	0	09	09	0	0
2	Sở Tư pháp	15	13	02	14	12	02	0
3	Sở Khoa học và Công nghệ	29	29	0	20	20	01	17
4	Sở Tài nguyên và Môi trường	155	155	0	301	116	01	184
5	Sở Lao động, TB&XH	428	405	12	449	287	12	150
6	Sở Nông nghiệp và PTNT	171	171	- ⁵	183	117	9	57*
7	Sở Xây dựng	26	26	0	104	25	0	79
8	Sở Giao thông vận tải	30	30	0	182	08	0	174
9	Sở Văn hóa, TTDL	299	268	31	295	264	31	36*
10	Ban Quản lý các KCN	30	29	01	53	25	01	27

3.3. Tự chủ về kinh phí

Qua giám sát trực tiếp và tổng hợp báo cáo của các đơn vị, đến năm 2017, 106/108 đơn vị sự nghiệp công lập được giao tự chủ⁶, trong đó có 02 đơn vị tự đảm bảo được 100% kinh phí chi thường xuyên⁷, 32 đơn vị tự đảm bảo được một phần kinh phí chi thường xuyên và 72 đơn vị do ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi phí hoạt động. Một số đơn vị có mức độ tự đảm bảo kinh phí cao như: Viện Quy hoạch Xây dựng, Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng, Trường Trung cấp Giao thông vận tải, Trung tâm Kỹ thuật Công nghệ địa chính,...

Các đơn vị sự nghiệp công lập được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm

⁵ Nội dung này không được Sở chủ quản và các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở báo cáo.

^{**} Số liệu này do Đoàn GS tổng hợp từ báo cáo của các đơn vị sự nghiệp công lập.

⁶ Trung tâm xúc tiến du lịch thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Trung tâm xúc tiến đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp tỉnh Nam Định là 2 đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao tự chủ.

⁷ Bao gồm: Trung tâm ứng dụng phát triển công nghệ môi trường thuộc Sở Tài nguyên - Môi trường và Trung tâm đăng kiểm phương tiện giao thông Nam Định thuộc Sở Giao thông vận tải.

về kinh phí hoạt động đều đã xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ theo quy định, nhiều đơn vị xây dựng được quy chế chi tiêu nội bộ với những nội dung rất chi tiết, cụ thể, trên cơ sở tiếp thu các ý kiến thảo luận dân chủ rộng rãi trong đơn vị và tổ chức thực hiện công khai, minh bạch; hàng năm có sự điều chỉnh cho phù hợp, qua đó tạo ra nhiều chuyển biến tích cực trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, tiết kiệm chi tiêu.

Bên cạnh đó, nhiều đơn vị sự nghiệp công lập đã thực hiện các giải pháp tăng thu từ các hoạt động dịch vụ, tiết kiệm chi phí đầu vào, chi thường xuyên, từng bước cải thiện thu nhập cho người lao động, trích lập tương đối đầy đủ các loại quỹ theo quy định, một số ít đơn vị đã có nguồn tích lũy từ nguồn thu hoạt động dịch vụ để tăng cường cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc.

3.4. Kết quả cung cấp dịch vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập có thu

Các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản đã tập trung khai thác các tiềm năng, thế mạnh về chuyên môn, kinh nghiệm và uy tín của đơn vị để cung cấp dịch vụ ngày càng chất lượng tới người dân và doanh nghiệp; tinh thần, thái độ phục vụ ngày càng chuyên nghiệp tạo điều kiện cho người dân được tiếp cận nhiều hơn các dịch vụ công có chất lượng cao, từng bước đáp ứng được nhu cầu và sự hài lòng của người dân.

Các đơn vị sự nghiệp công phục vụ quản lý nhà nước đã phát huy được vai trò, giúp các cơ quan nhà nước thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước trên nhiều lĩnh vực (như việc giám định chất lượng xây dựng của Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng; việc thử nghiệm, giám định chất lượng sản phẩm hàng hóa của Trung tâm Kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng).

Hầu hết các đơn vị đã triển khai, thực hiện tốt chỉ tiêu, kế hoạch được giao hàng năm, nổi bật là năng lực, hiệu quả cung cấp các dịch vụ công đã được khẳng định, có tính cạnh tranh cao trên thị trường.

Đánh giá: Nhìn chung, công tác quản lý nhà nước đối với tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập có thu thuộc các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố được thường xuyên và kịp thời. Trong 3 năm (2015-2017), tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản đã thực hiện theo quy định. Các đơn vị đã chủ động trong việc rà soát, sắp xếp lại tổ chức bộ máy bảo đảm tinh gọn, hiệu quả; thực hiện quản lý tài chính chặt chẽ, đúng quy định; hoàn thành tương đối tốt nhiệm vụ được giao. Chất lượng dịch vụ sự nghiệp công do các đơn vị sự nghiệp cung cấp ngày càng cao, phục vụ ngày càng tốt nhu cầu xã hội, góp phần tích cực vào việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý hành

chính nhà nước và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Một số tồn tại, hạn chế

1.1. Đối với các cơ quan quản lý nhà nước

- Hệ thống pháp luật về công chức, viên chức đã thay đổi nhiều (từ Pháp lệnh Cán bộ, công chức đến Luật Cán bộ, công chức năm 2008 và Luật Viên chức năm 2010 cùng với các văn bản hướng dẫn thi hành) nhưng hiện nay tỉnh ta đang thực hiện Quyết định 88/2007/QĐ- UBND về việc ban hành quy định về phân công, phân cấp quản lý tổ chức, bộ máy cán bộ, công chức, lao động trên địa bàn tỉnh và Quyết định 12^B/2008/QĐ- UBND về việc phân cấp tuyển dụng, sử dụng viên chức, trong đó có một số nội dung không còn phù hợp.

- Tiến độ triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ ngày 14/02/2015 còn chậm, chưa đạt kế hoạch đề ra. Về cơ bản, ngân sách hàng năm bố trí theo số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp được giao, chưa bố trí phù hợp với các yếu tố đặc thù của từng lĩnh vực hoạt động của các đơn vị. Đến nay UBND tỉnh mới xây dựng, ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công có sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội.

- Công tác tham mưu của một số sở, ngành chưa kịp thời; việc đôn đốc, kiểm tra, giám sát của cơ quan chủ quản và cơ quan quản lý chuyên ngành đối với một số đơn vị sự nghiệp trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ, sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế và việc quản lý, sử dụng tài sản công chưa sâu sát, quyết liệt, dẫn đến một số tồn tại chậm được khắc phục.

- Việc thực hiện lộ trình chuyển đổi, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện tự chủ cả về tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí còn hạn chế. Cơ chế quản lý chậm đổi mới, thiếu đồng bộ.

- Công tác quản lý, sử dụng biên chế, lao động hợp đồng⁸ đối với một số đơn vị sự nghiệp công lập chưa chặt chẽ, rõ ràng. Hệ thống tổ chức bộ máy một số đơn vị sự nghiệp công lập còn công kênh, nhiều đầu mối⁹, hiệu quả hoạt động của một số đơn vị sự nghiệp chưa cao. Việc tinh giản biên chế chưa thực sự quyết liệt, chưa căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của từng đơn vị và vị trí việc làm, mà mới thực hiện tinh giản theo tỷ lệ bình quân đồng đều đối với tất cả các đơn vị theo

⁸ Tại Trung tâm Giống cây trồng Nam Định: có trường hợp lao động hợp đồng thời vụ, khoán việc do Trung tâm ký, có trường hợp lao động hợp đồng lại do Sở NNPTNT ký; Phòng Công chức số 01 thuộc Sở Tư pháp có 02 trường hợp hợp đồng lao động theo ND 68/2000/NĐ-CP do Sở Nội vụ ký.

⁹ Cơ cấu tổ chức có các phòng trong Trung tâm thuộc Chi cục trực thuộc sở như tại Trung tâm Kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng, Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng.

hướng cơ học, dẫn đến một số đơn vị hoạt động kém hiệu quả nhưng chưa quyết liệt tinh giản biên chế.

- Công tác phối hợp giữa các sở, ngành còn thiếu sự gắn kết trong việc xác định chỉ tiêu kế hoạch nhiệm vụ hàng năm và việc giao số lượng người làm việc, giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sự nghiệp công lập. Qua giám sát thấy rằng: số lượng người làm việc hàng năm của đơn vị sự nghiệp được xác định chủ yếu trên cơ sở số lượng người đã giao năm trước mà ít quan tâm đến kết quả thực hiện nhiệm vụ, kinh phí hoạt động từ nguồn ngân sách được cấp theo biên chế được giao.

1.2. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

a) Về thực hiện chức năng, nhiệm vụ

- Phương thức hoạt động của một số đơn vị sự nghiệp công lập chưa có sự đổi mới mạnh mẽ, dẫn đến chất lượng và hiệu quả cung ứng các dịch vụ công còn mức độ, chưa phát huy hiệu quả những tiềm năng, thế mạnh của đơn vị; có đơn vị gặp khó khăn khi phải cạnh tranh với các đơn vị ngoài nhà nước (như hoạt động của các rạp chiếu phim thuộc Trung tâm phát hành phim và chiếu bóng trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch).

- Một số đơn vị chưa thực hiện đầy đủ chức năng nhiệm vụ được giao. Mặc dù theo quy định là những đơn vị sự nghiệp công lập có thu, song thực tế có một số đơn vị chưa triển khai thực hiện được hoạt động dịch vụ nào mang lại nguồn thu cho đơn vị, kinh phí hoạt động hàng năm đều do ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ¹⁰.

- Một số đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc sở, ngành chùng chéo, dàn trải, trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ¹¹ hay như nhiều chuyên ngành đào tạo ở một số trường trung cấp, cao đẳng nghề giống nhau¹² trong khi chức năng, nhiệm vụ được giao theo quy định chưa thực hiện đầy đủ; kết quả tuyển sinh hàng năm của nhiều trường trung cấp và cao đẳng nghề thấp, nhất là hệ trung cấp và cao đẳng; số lượng sinh viên được cấp bằng, chứng chỉ đạt tỷ lệ thấp so với số lượng tuyển sinh đầu vào như: Trường Cao đẳng Kỹ thuật Công nghệ

¹⁰ Trung tâm Khuyến nông - Sở NNPTNT, Trung tâm xúc tiến thương mại và Trung tâm khuyến công và tư vấn phát triển công nghiệp – Sở Công thương;

¹¹ Trung tâm xúc tiến thương mại và Trung tâm khuyến công và tư vấn phát triển công nghiệp – Sở Công thương; Trung tâm huấn luyện và thi đấu TDTT, Trường Nghiệp vụ Thể dục Thể thao và Trung tâm đào tạo vận động viên bóng đá trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

¹² Một số chuyên ngành đào tạo trùng nhau tại các Trường như: chuyên ngành Sư phạm âm nhạc tại Trường Cao đẳng Văn hóa Nghệ thuật du lịch và Trường Cao đẳng Sư phạm, chuyên ngành Du lịch tại trường Cao đẳng Văn hóa Nghệ thuật du lịch và Trường Trung cấp Thương mại – du lịch – dịch vụ; các chuyên ngành kỹ thuật về điện, tin học hầu như Trường Trung cấp kỹ thuật nghề, Cao đẳng nghề nào cũng có.

Nam Định, Trường Cao đẳng Văn hóa nghệ thuật Nam Định, Trường Trung cấp Thương mại-Du lịch-Dịch vụ, Trường Trung cấp Kinh tế kỹ thuật nông nghiệp.

b) Về tổ chức, biên chế

- Bộ Nội vụ đã có văn bản số 1586/BNV-CCVC ngày 26/5/2014 về việc tăng cường quản lý công chức, viên chức; Chủ tịch UBND tỉnh đã có Chỉ thị số 09 ngày 23/8/2017 yêu cầu các đơn vị kiên quyết chấm dứt tình trạng ký HĐLĐ hoặc hợp đồng theo NĐ68/2000 để làm công tác chuyên môn nghiệp vụ trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập, tuy nhiên một số đơn vị sự nghiệp công lập có thu ký hợp đồng lao động để làm công việc chuyên môn vượt quá chỉ tiêu số lượng được cấp có thẩm quyền giao hoặc đảm nhận vị trí thủ quỹ¹³, có đơn vị bố trí vị trí việc làm của viên chức không phù hợp với trình độ chuyên môn¹⁴.

- Hiện nay, tỉnh giao 90 viên chức để làm công tác quản lý, bảo vệ đê điều, hệ thống công trình thủy lợi thuộc 10 hạt quản lý đê của 10 huyện, TP chưa phù hợp với Luật Đê điều và Quyết định số 2014/QĐ-BNV ngày 31/12/2015 của Bộ Nội vụ phê duyệt vị trí việc làm trong các cơ quan, tổ chức hành chính của tỉnh Nam Định.

- Việc kiện toàn các chức danh lãnh đạo tại một số ít đơn vị sự nghiệp công lập có thu chưa kịp thời, chưa đúng quy định, như: chưa kiện toàn đủ chức danh lãnh đạo cấp phòng¹⁵; bổ nhiệm lao động hợp đồng làm lãnh đạo phòng¹⁶, đến khi lao động hợp đồng được tuyển dụng vào biên chế thì chuyển xuống làm nhân viên như tại Trường Trung cấp Giao thông vận tải; Nhà hát Chèo Nam Định bổ nhiệm 03 Phó Giám đốc trong khi theo quy định được bổ nhiệm không quá 02 Phó Giám đốc.

c) Về quản lý tài chính và sử dụng tài sản công

- Nhận thức của một số đơn vị sự nghiệp, nhất là người đứng đầu còn thiếu chủ động trong thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm; còn tư tưởng trông chờ vào sự hỗ trợ của ngân sách nhà nước. Một số đơn vị có đủ khả năng tự đảm bảo 100% kinh phí hoạt động chi thường xuyên nhưng vẫn đang được áp dụng cơ chế đơn vị tự đảm bảo một phần kinh phí chi thường xuyên (như Viện

¹³ Lao động hợp đồng làm việc chuyên môn và đảm nhiệm vị trí thủ quỹ tại Viện Quy hoạch xây dựng; lao động hợp đồng đảm nhiệm vị trí thủ quỹ tại Ban Quản lý di tích lịch sử Đền Trần – Chùa Tháp....

¹⁴ Tại Trung tâm Điều tra và đánh giá tài nguyên môi trường biển – Sở Tài nguyên và môi trường có 3 viên chức, Chi cục Thủy lợi có 5 viên chức và Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn – Sở Nông nghiệp và PTNT có 1 viên chức...

¹⁵ Trung tâm Khuyến nông, Trường Trung cấp KTKT Công nghiệp, Trường Trung cấp KTKT Nông nghiệp.

¹⁶ Viện Quy hoạch xây dựng, Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng, Trường Trung cấp Giao thông vận tải có một số lao động hợp đồng được bổ nhiệm chức danh Trưởng, phó trưởng phòng ...

Quy hoạch xây dựng, Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng, Trường Trung cấp GTVT).

- Tài sản nhà nước giao cho đơn vị sự nghiệp công lập chưa được một số đơn vị quản lý, sử dụng hiệu quả, tài sản chưa sử dụng nhiều năm¹⁷. Một số đơn vị chưa tuân thủ đầy đủ các thủ tục, quy trình để sử dụng tài sản nhà nước vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết, còn tự ý cho thuê mặt bằng, nhà xưởng, trang thiết bị khi chưa xây dựng đề án báo cáo cơ quan chủ quản và trình UBND tỉnh phê duyệt¹⁸.

- Khả năng tự chủ về tài chính của các đơn vị còn thấp, chi từ ngân sách nhà nước tăng. Đa số đơn vị được giám sát mới tự đảm bảo được 1 phần kinh phí hoạt động¹⁹. Việc trích lập quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp để tái đầu tư cơ sở vật chất của các đơn vị đạt thấp. Có đơn vị chưa trích lập đủ các quỹ theo quy định. Việc thực hiện chế độ chính sách với người lao động còn hạn chế.

- Việc xác định giá một số dịch vụ (như cho thuê xe, máy tính ôn thi cấp giấy phép lái xe của Trường Trung cấp Giao thông vận tải, thu dịch vụ đo lường tiêu chuẩn chất lượng của Trung tâm Kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng) chưa được tính toán đảm bảo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương về việc sửa đổi, bổ sung, hướng dẫn chưa kịp thời, thiếu đồng bộ; đến nay chưa có quy định về hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật, khung giá dịch vụ của các dịch vụ sự nghiệp công để làm cơ sở cho địa phương triển khai thực hiện nên việc phân bổ và giao dự toán vẫn trên cơ sở thực hiện cơ chế tự chủ theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP và Nghị định số 115/2005/NĐ-CP.

- Bộ Nội vụ chưa phê duyệt đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh theo quy định và chưa tham mưu cho Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 41/2012/NĐ-CP trong đó phân cấp phê duyệt Đề án vị trí việc

¹⁷ Nhà, đất, cơ sở vật chất, thiết bị máy móc được trang bị, đầu tư cho các trường Trung cấp, Cao đẳng dạy nghề theo tiêu chí, điều kiện thành lập và mô hình hoạt động của các đơn vị như: tại Trường Cao đẳng Kỹ thuật Công nghệ Nam Định, Cơ sở 2 của Trường Trung cấp Thương mại – Du lịch – Dịch vụ, tại thị trấn Quất Lâm, huyện Giao Thủy; Tòa nhà 9 tầng thuộc quản lý của Trung tâm Thông tin và Thống kê khoa học và công nghệ tại Cụm công nghiệp An Xá, tp. Nam Định; Cơ sở 2 của trường Cao đẳng Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch; nhiều diện tích ha mặt nước tại Trung tâm Giống Thủy đặc sản,...

¹⁸ Việc cho thuê mặt bằng để kinh doanh tại một số đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Văn hóa, TTDL.

¹⁹ 19/24 đơn vị SNCL được giám sát bảo đảm 1 phần kinh phí chi thường xuyên.

làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập cho địa phương theo Nghị quyết số 89/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

- Chức năng, nhiệm vụ của một số đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật còn chồng chéo.

- Mức thu học phí vẫn theo khung học phí của Nhà nước còn thấp, chưa có khả năng bù đắp chi phí cho các hoạt động sự nghiệp, nhất là đối với các trường trung cấp, cao đẳng nghề, vì nguồn thu chủ yếu của các đơn vị này là học phí.

- Các đơn vị sự nghiệp chưa được giao quyền tự chủ một cách đầy đủ; chưa thực sự khuyến khích các đơn vị có điều kiện vươn lên tự chủ ở mức cao hơn.

2.2. Nguyên nhân chủ quan

- Lãnh đạo đơn vị chủ quản chưa thực sự quyết tâm, quyết liệt trong việc tham mưu sắp xếp, bố trí lại các đơn vị sự nghiệp cũng như việc tăng cường tự chủ đầy đủ về tổ chức thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy biên chế và tài chính của các đơn vị trực thuộc.

- Một số đơn vị chưa tích cực thực hiện cơ chế tự chủ, người đứng đầu một số đơn vị sự nghiệp còn thiếu năng động, nhạy bén, còn dè dặt, chưa chủ động xây dựng và quyết định giải pháp để nâng cao hiệu quả hoạt động, mở rộng khai thác dịch vụ, nhằm tăng nguồn thu, tự trang trải kinh phí hoạt động; sự quyết tâm thực hiện lộ trình tự chủ chưa cao.

- Một số đơn vị sự nghiệp sử dụng lao động hợp đồng từ rất lâu, trong đó có một số trường hợp không đủ điều kiện thi tuyển viên chức.

- Một số cơ sở giáo dục nghề nghiệp được đầu tư từ chương trình mục tiêu quốc gia, thời gian dự án kéo dài do đó việc đầu tư nhà xưởng, trang thiết bị không đồng bộ. Công tác phối hợp giữa cơ sở đào tạo và doanh nghiệp chưa chặt chẽ, chưa thực sự chuyển sang đào tạo theo nhu cầu thị trường lao động nên công tác tuyển sinh gặp nhiều khó khăn.

- Công tác thanh tra, kiểm tra của cơ quan quản lý nhà nước đối với các đơn vị sự nghiệp công lập chưa sâu sát. Một số tồn tại, hạn chế đã được phát hiện, nhìn nhận nhưng việc chấn chỉnh, yêu cầu khắc phục chưa kiên quyết. Sự phối hợp giữa các ngành trong triển khai có lúc chưa thực sự chặt chẽ, đồng bộ trong việc giao chỉ tiêu kế hoạch, biên chế và kinh phí hàng năm.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với các bộ, ngành

- Đề nghị các Bộ, ngành có liên quan sớm ban hành đồng bộ các văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đề nghị Bộ Nội vụ sửa đổi Nghị định số 41/2012/NĐ-CP trong đó phân cấp phê duyệt Đề án vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập cho địa phương theo Nghị quyết số 89/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đề nghị Bộ Nội vụ giao bổ sung 90 biên chế công chức cho tỉnh để chuyển 90 viên chức ở Hạt quản lý đê sang công chức .

2. Đối với UBND tỉnh

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành tham mưu cho UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Kịp thời xây dựng các văn bản chỉ đạo để triển khai, thực hiện các quy định của Trung ương về công tác quản lý nhà nước đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh. Xem xét sửa đổi các văn bản không còn phù hợp để thực hiện thống nhất trong toàn tỉnh.

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung các cơ chế chính sách tạo điều kiện đẩy mạnh cung ứng dịch vụ công theo cơ chế thị trường và thúc đẩy xã hội hóa trong việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công; Có cơ chế, chính sách đủ mạnh để khuyến khích việc tinh giản biên chế trong quá trình tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trên cơ sở điều kiện nguồn lực của tỉnh.

- Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 19 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII cần rà soát, đánh giá việc thực hiện chức năng nhiệm vụ, hiệu quả hoạt động, tổ chức bộ máy, biên chế và cơ chế tài chính của từng đơn vị để sắp xếp, sáp nhập các đơn vị sự nghiệp công lập có chức năng, nhiệm vụ tương đồng nhau về một đầu mối, khắc phục chồng chéo, trùng lặp chức năng nhiệm vụ; cơ cấu lại hoặc giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động không hiệu quả; kiên quyết chuyển đơn vị sự nghiệp công lập đủ điều kiện sang công ty cổ phần theo Quyết định 31/2017/QĐ-TTg ngày 07/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ .

- Xây dựng chỉ tiêu thực hiện lộ trình tự chủ hàng năm cho các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Quy định rõ quyền hạn gắn với trách nhiệm người đứng đầu các sở, ngành, đặc biệt là người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập. Kiên quyết xử lý

nghiêm các trường hợp làm chậm, không thực hiện nhiệm vụ được giao và vi phạm các quy định. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện của các đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

- Chỉ đạo các sở: Kế hoạch và đầu tư, Nội vụ, Tài chính phối hợp chặt chẽ trong việc xác định chỉ tiêu kế hoạch của các đơn vị sự nghiệp công lập, gắn với việc giao biên chế và kinh phí hàng năm cho từng đơn vị, bảo đảm biên chế và kinh phí phù hợp với nhiệm vụ được giao.

3. Đối với các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố

3.1. Đề nghị Sở Nội vụ

- Chủ trì phối hợp với các sở ngành liên quan rà soát chức năng, nhiệm vụ và việc sử dụng biên chế được giao, chủ động đề xuất, xây dựng lộ trình sắp xếp lại tổ chức bộ máy gắn với tinh giản biên chế trong các đơn vị sự nghiệp công lập phù hợp đối với từng cơ quan, đơn vị, nhất là những đơn vị đặc thù.

- Sớm tham mưu hướng dẫn cụ thể về phân cấp, phân quyền trong thực hiện quyền tự chủ cho các đơn vị trong việc quyết định biên chế hàng năm sát với thực tế, điều kiện đặc thù của từng ngành cần xác định rõ viên chức và số lượng lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP cũng như tham mưu cho UBND tỉnh trong việc chỉ đạo các đơn vị được phân cấp tuyển dụng viên chức thực hiện đảm bảo chặt chẽ theo đúng quy định.

- Tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các Quyết định thay thế Quyết định 88/2007/QĐ- UBND và Quyết định 12^B/2008/QĐ- UBND đã không còn phù hợp để đảm bảo áp dụng đúng với quy định hiện hành.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác nội vụ về quản lý vị trí việc làm, số lượng người làm việc (trong đó xác định được cụ thể số lượng lao động, trình độ chuyên môn tại các vị trí việc làm mà các đơn vị đã ký hợp đồng lao động theo NĐ 68 và hợp đồng lao động do đơn vị tự quyết), cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức và đạo đức công vụ tại các đơn vị sự nghiệp công lập. Có biện pháp phù hợp để chấm dứt việc ký hợp đồng lao động không đúng quy định tại các đơn vị sự nghiệp công lập.

3.2. Đề nghị Sở Tài chính

- Tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo quyết liệt việc thực hiện cơ chế tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh theo đúng Nghị định số 16/2015/NĐ-CP.

- Đôn đốc các cơ quan, đơn vị khẩn trương xây dựng và thẩm định danh

mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước và định mức kinh tế - kỹ thuật để trình UBND tỉnh quyết định; thẩm định giá dịch vụ công đảm bảo trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo lộ trình tính giá dịch vụ quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP.

- Rà soát hệ thống chế độ chính sách phân cấp quản lý, tiêu chuẩn chi tiêu, định mức sử dụng tài sản, trang thiết bị làm việc; kịp thời ban hành mới hoặc điều chỉnh, bổ sung phù hợp để các đơn vị có điều kiện thực hiện cơ chế tự chủ

- Hướng dẫn thực hiện chế độ kế toán, thống kê theo quy định xây dựng quy chế quản lý tài sản công, lấy hiệu quả kinh tế - xã hội đánh giá hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng tài sản công, xét duyệt, thẩm định quyết toán ngân sách nhà nước cấp đối với các đơn vị sự nghiệp công lập kịp thời, chặt chẽ. Đánh giá hiệu quả sử dụng đất đai, tài sản của các đơn vị sự nghiệp công lập, đề xuất thu hồi đối với đất đai, tài sản sử dụng lãng phí, kém hiệu quả. Có biện pháp phù hợp để từng bước chấm dứt việc sử dụng tài sản nhà nước vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh liên kết không đúng quy định tại các đơn vị sự nghiệp công lập.

3.3. Đối với các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố

- Đề nghị các sở, ngành chủ trì, phối hợp tham mưu cho UBND tỉnh ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực phụ trách do tỉnh quản lý, định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công, làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công tính đúng, tính đủ giá dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế nhà nước đặt hàng hoặc giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước.

- Đề nghị các cơ quan chủ quản tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý các đơn vị sự nghiệp công trực thuộc thực hiện nghiêm Nghị định của Chính phủ về cơ chế tự chủ. Kiên quyết giải thể, sáp nhập các đơn vị hoạt động kém hiệu quả hoặc chông chéo về chức năng nhiệm vụ. Thực hiện chuyển đổi hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đủ điều kiện sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, hạch toán như doanh nghiệp, kiên quyết chuyển sang cơ chế bảo đảm hoàn toàn về tài chính đối với nhóm các đơn vị sự nghiệp công lập có khả năng xã hội hóa cao.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, nhất là trong việc tuyển dụng, quản lý, sử dụng biên chế và quản lý, sử dụng kinh phí, tài sản được giao. Trong

đó tăng cường thanh tra, kiểm tra việc ký hợp đồng lao động và sử dụng hợp đồng lao động tại các đơn vị thuộc phạm vi quản lý, xác định rõ nguồn kinh phí chi trả tiền lương cho số lao động hợp đồng.

4. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

- Nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị trong tổ chức, điều hành thực hiện chức năng nhiệm vụ của đơn vị, trong tổ chức, quản lý đội ngũ viên chức, người lao động. Chấm dứt các hợp đồng lao động không đúng quy định, hợp đồng lao động làm nhiệm vụ chuyên môn, đồng thời có giải pháp để giải quyết dứt điểm số người lao động vượt quá biên chế được giao (trừ đơn vị đã tự chủ tài chính).

- Nâng cao chất lượng dịch vụ, tăng cường tự chủ, tự chịu trách nhiệm, hạch toán như doanh nghiệp, chuyển sang cơ chế tự bảo đảm hoàn toàn về tài chính đối với nhóm các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công có khả năng xã hội hoá cao trên cơ sở Nhà nước thực hiện lộ trình bảo đảm kinh phí hoạt động có thời hạn.

- Xây dựng và thực hiện quy chế sử dụng tài sản, quy chế công khai tài chính để sử dụng hiệu quả tài sản nhà nước được giao. Chấm dứt tình trạng cho thuê tài sản nhà nước không đúng quy định, việc sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết phải thực hiện theo quy định Luật Quản lý tài sản công và các quy định hiện hành.

Trên đây là kết quả giám sát chuyên đề về tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập có thu trên địa bàn tỉnh, Đoàn Giám sát chuyên đề trân trọng báo cáo HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh uỷ (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**Khuông Thị Mai
Phó Chủ tịch HĐND tỉnh**